



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

ВЕРХНЕ-ДОНСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

26 февраля 2026г.

Воронеж

№ ПР-220-24-0

Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2025 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 41 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467, пунктом 42 Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435, пунктом 39 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477, в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», приказываю:

Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2025 год.

И.о. руководителя



Г.В. Минаков

УТВЕРЖДЁН
приказом и.о. руководителя
Верхне-Донского управления
Ростехнадзора
от «26» сентября 2026 г. № ПР-220-34-0

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2025 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы

промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных

видов деятельности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»;

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «Об утверждении Правил осуществления маркшейдерской деятельности» № 186 от 19.05.2023; Приказ Ростехнадзора от 09.12.2020 № 508 «Об утверждении Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений к горноотводному акту и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода».

В 2025 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 79.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2024 году – не зафиксировано).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Верхне-Донским управлением Ростехнадзора (далее – Управление) проведено 8 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2025 году - 8), из них плановых – 1, внеплановых – 1.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 5 правонарушений обязательных требований. По результатам мероприятий назначено административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено административных штрафов – 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

необеспечение своевременного повышения квалификации работников юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющих лицензируемую деятельность в области промышленной безопасности, по типовой дополнительной программе повышения квалификации в области маркшейдерского обеспечения горных работ не реже одного раза в 3 года;

Необеспечение проведения маркшейдерских наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла горных работ и прогнозирования опасных ситуаций;

Отсутствие оборудования для обработки результатов измерений и средств измерений, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании;

Необеспечение ведения и сохранности маркшейдерской документации.

В 2025 году проведена работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2024 г. № 399, Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

объявлено 1 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

осуществлено 24 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов); осуществлено 121 консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора); положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора); порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения 122 посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: ¹

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

¹ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

аттестации в области маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ;

согласования проектной документации на производство маркшейдерских работ;

наличия оборудования и средств измерений, используемых при производстве маркшейдерских работ;

стажа, повышения квалификации и уровня подготовки специалистов маркшейдерской службы.

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор)
за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов
промышленного назначения**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения».

В 2025 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 15.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата зафиксировано 0 раз (или «не зафиксировано») (в 2024 году – не зафиксировано).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведена 1 проверка (в 2024 году – 10), из них плановых – 1 (в 2024 году – 6), внеплановых – 0 (в 2024 году – 4).

В ходе проведения проверок выявлено 6 правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 0 административное наказание. Приостановление действия лицензии применялось 0 раз (или «не применялось»).

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

отсутствие организации учёта планируемых к применению взрывчатых материалов;

отсутствие заключения экспертизы промышленной безопасности на применяемые технические устройства;

отсутствие необходимого образования, квалификации и стажа у лица, ответственного за лицензируемый вид деятельности;

отсутствие аттестации у назначенных лиц, ответственных за безопасное проведение работ при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения;

нарушение требований промышленной безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения.

Допускаются:

- нарушение целостности хранилища,

- повреждение опорной мачты молниезащитного устройства хранилища,

- отсутствие образца подписи лиц имеющих право подтверждать фактический расход ВМ.

В 2025 году проведена работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2024 г. № 400, Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

объявлено 0 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

осуществлено 4 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов), 0 информирования, 65 консультирования, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора); положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора); порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения посредством размещения

соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии;

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы;

проведены публичные обсуждения правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

руководства взрывными работами;

персонала, привлекаемого для выполнения взрывных работ;

порядка внесения изменений в лицензию.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами несоблюдения лицензионных требований лицензиатом являются:

отсутствие необходимой квалификации, аттестации и стажа работы лиц, ответственных за руководство взрывными работами;

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

отсутствие порядка учёта взрывчатых материалов промышленного назначения.

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 25 ноября 2020 г. № 455 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной

услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»

приказ Ростехнадзора от 17 мая 2023 г. № 185 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности».

В 2025 году общее количество объектов лицензионного контроля составило 42.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2024 году – не зафиксировано).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 проверки, из них плановых – 2, внеплановых – 0.

В ходе проведения проверок выявлено 1 правонарушение обязательных требований. По результатам проверок назначено 1 административных наказания. Приостановление деятельности лицензии не применялось.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

В 2025 году зарегистрировано 0 случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц, из них удовлетворено – 0.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

В 2025 году проведена работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2025 году Ростехнадзором проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

осуществлено 0 консультирования;

осуществлено 0 информирований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения вопроса проведения экспертизы промышленной безопасности;

разъяснения вопроса предоставления и переоформления лицензии;

разъяснения законодательства в части отнесения объектов контроля к категории риска причинения вреда (ущерба);

применения критериев риска при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами несоблюдения лицензионных требований лицензиатом являются:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

при проведении экспертизы промышленной безопасности допускается применение документов, требования которых не распространяются на объекты экспертизы, а также документов, срок действия которых истёк на момент проведения экспертизы промышленной безопасности;

формальный подход к проведению комплекса мероприятий при обследовании технических устройств, зданий и сооружений;

формальный подход к оформлению результатов проведённой экспертизы промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

не допускать нарушений требований законодательства Российской Федерации при проведении экспертизы промышленной безопасности и оформлении её результатов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).
